

UCHWAŁA NR XXX/346/2017
RADY GMINY ZBROSŁAWICE

z dnia 28 czerwca 2017 r.

w sprawie skargi na działalność Wójta Gminy Zbrosławice

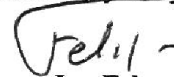
Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm.), na wniosek Komisji Rewizyjnej, Rada Gminy Zbrosławice uchwala, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi Pana która wpłynęła dnia 21 kwietnia 2017 r. na działalność Wójta Gminy Zbrosławice, po zapoznaniu się ze stanowiskiem Komisji Rewizyjnej, uznaje się skargę za bezzasadną.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Zbrosławice do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Jan Fels

Uzasadnienie

W dniu 21 kwietnia 2017 r. do biura Rady Gminy Zbrosławice wpłynęła skarga Pana [] na działalność Wójta Gminy Zbrosławice.

Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a. organem właściwym do rozpatrzenia skargi Pana [] jest Rada Gminy Zbrosławice. Zgodnie z zapisami Uchwały Nr XXV/294/2016 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 21 grudnia 2016 r. w sprawie zatwierdzenia planu pracy oraz planu kontroli Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Zbrosławice na rok 2017, przedmiotowa skarga została przekazana Komisji Rewizyjnej, celem jej rozpatrzenia. Na posiedzeniu w dniu 17 maja 2017 r. Komisja Rewizyjna uznała skargę za niezasadną.

Gmina sukcesywnie w oparciu o posiadane środki własne i zewnętrzne realizuje budowę i rozbudowę sieci wodociągowych oraz sieci kanalizacji sanitarnej. Wysokość nakładów finansowych zakładanych do przeznaczenia na realizację tych zadań określona została w Uchwale Nr XII/140/2015 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 28 października 2015 r. w sprawie wieloletniego planu rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych na lata 2016 – 2020. W załączniku do ww. uchwały wyszczególniono kilkadziesiąt przedsięwzięć inwestycyjnych, m.in. rozbudowę sieci kanalizacji sanitarnej w zlewni oczyszczalni Przechlebie obejmującej budowę sieci kanalizacyjnej na terenie miejscowości Zawada, Karchowice i Boniowice. Założenia projektowe dla wyżej wymienionego zadania ustalone zostały w taki sposób aby możliwa była dalsza rozbudowa przedmiotowej sieci w kierunku miejscowości Kamieniec i Zbrosławice. Dla większości zadań realizowanych przez Gminę Zbrosławice, w związku z ograniczonym budżetem, założono pozyskanie środków ze źródeł zewnętrznych m.in. Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w ramach RPO WSL 2014-2020 oraz preferencyjnych pożyczek Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Należy w tym miejscu jednak zwrócić uwagę na fakt, iż budowa sieci kanalizacji sanitarnej obejmującej obszar całej Gminy Zbrosławice jest ekonomicznie i efektywnie nieuzasadniona. Gmina Zbrosławice to 21 miejscowości zlokalizowanych na rozległym terenie obejmującym obszar około 150 km². Rozproszenie poszczególnych sołectw oraz ich „struktura” ma wpływ na długość sieci kanalizacji, jaką należy wykonać w celu podłączenia poszczególnych nieruchomości. Przekłada się to w pierwszej kolejności na wysokie koszty budowy a następnie na wysokie koszty utrzymania wybudowanej sieci. Gmina musiałaby podnieść taryfy za odprowadzanie ścieków sanitarnych od mieszkańców, aby pokryć m.in. koszty amortyzacji nowo wybudowanych sieci.

Topografia Gminy Zbrosławice, mała gęstość zaludnienia i konieczność budowy długich odcinków kanalizacji w i pomiędzy poszczególnymi miejscowościami przekłada się również na współczynnik RLM, który w Aglomeracjach nie może być mniejszy niż 120 na km sieci. Współczynnik RLM, o którym mowa powyżej, w dużym uproszczeniu oznacza liczbę mieszkańców podłączonych do sieci kanalizacji sanitarnej na 1 km sieci. Tak wysoko określony współczynnik jest trudny do osiągnięcia dla większości gmin wiejskich, szczególnie tych o dużym obszarze i znacznym rozproszeniu poszczególnych miejscowości. Inaczej ma się sprawa w miastach, gdzie wykonując krótki odcinek sieci kanalizacyjnej, do której podłączonych zostanie kilka budynków wielorodzinnych, można uzyskać znacznie większe współczynniki. Aglomeracja (w rozumieniu Prawa wodnego) to teren, na którym zaludnienie lub działalność gospodarcza są wystarczająco skoncentrowane, aby ścieki komunalne były zbierane i przekazywane do oczyszczalni ścieków komunalnych. Na chwilę obecną Aglomeracja Przechlebie obejmuje swoim terenem miejscowości Świętoszowice, Ziemięcice, Przechlebie, Wieszowa, Zawada, Karchowice i Boniowice, a równoważna liczba mieszkańców wynosi 7.576 RLM. Ustanowienie aglomeracji obejmującej swoim obszarem poszczególne miejscowości umożliwia gminie starania o środki ze źródeł zewnętrznych, szczególnie środki unijne. Bez dofinansowania, gminie pozostaje budowa kanalizacji ze środków własnych, których w budżecie brak. Mając na uwadze warunki, jakie należy spełnić w celu ustanowienia lub rozszerzenia istniejącej aglomeracji, ustanowienie jej dla całego obszaru Gminy Zbrosławice jest niemożliwe.

Wychodząc naprzeciw oczekiwaniom mieszkańców, Gmina Zbrosławice uruchomiła w 2016 roku Program budowy przydomowych oczyszczalni ścieków. Program ten jest przeznaczony przede wszystkim dla nieruchomości zlokalizowanych poza terenem Aglomeracji Przechlebie oraz na terenie miejscowości gdzie istnieje kanalizacja sanitarna lecz nie ma technicznej możliwości włączenia do kanalizacji. Zgodnie z założeniami przedmiotowego programu do każdego naboru może przystąpić 25 nieruchomości. Kolejny nabór jest planowany od 1 lutego 2018 do 30 marca 2018r.

W ramach pierwszego naboru do programu zakwalifikowało się 6 nieruchomości.

Zarzuty stawiane przez wnoszącego skargę nie znajdują pokrycia w rzeczywistości. Wszystkie obiekty gminne wyposażone są w regularnie opróżniane szczelne zbiorniki bezodpływowe, bądź w małe oczyszczalnie ścieków.

Gmina prowadzi działania mające na celu eliminację patologii, o której mowa w skardze tj. zrzucie ścieków sanitarnych do rowów melioracyjnych, przydrożnych rowów, kanalizacji deszczowych lub bezpośrednio do cieku Drama. Działania te polegają na kontroli wybranych nieruchomości pod kątem wypełniania obowiązków wynikających z art. 5 ust. 1 pkt 3a i 3b, art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* oraz §17 *Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zbrosławice*. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2, 3a i 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jednolity: Dz. U. 2016 r. poz. 250 z późn. zm.) na właścicielu nieruchomości spoczywa obowiązek utrzymania czystości i porządku poprzez gromadzenie nieczystości ciekłych w zbiorniku bezodpływowym lub w przydomowej oczyszczalni ścieków. Kto nie wykonuje obowiązków wymienionych w art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (tekst jednolity: Dz. U. 2016 r. poz. 250 z późn. zm.), zgodnie z art. 10 ust. 2 niniejszej ustawy podlega karze grzywny.

Tym samym skarga jest bezzasadna, bowiem działania Wójta Gminy nie noszą znamion nadużycia prawa.