

Uchwała Nr 4100/V/131/2013
z dnia 26 września 2013 roku
V Składu Orzekającego Regionalnej Izby
Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie: opinii o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice kredytu w kwocie 350.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice kredytu w kwocie 350.000,00 zł z przeznaczeniem na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Zbrosławice została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Gminy w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia kredytu w kwocie 350.000,00 zł jest Zarządzenie Wójta Gminy Zbrosławice Nr OR.0050.285.2013 z dnia 23 sierpnia 2013 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów, podjęte na podstawie upoważnienia wynikającego z uchwały Rady Gminy Zbrosławice Nr XXIV/301/12 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie budżetu Gminy Zbrosławice na rok 2013.

Kredyt przeznaczony zostanie na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Spłata kredytu następować będzie w latach 2014-2021. Źródłem spłaty kredytu będą dochody własne Gminy. Zabezpieczeniem spłaty kredytu będzie weksel in blanco wraz z deklaracją.

Opinia o możliwości spłaty kredytu została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Zbrosławice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2013 rok uchwalony Uchwałą Rady Gminy Zbrosławice Nr XXIV/301/12 z dnia 19 grudnia 2012 roku po dokonanych zmianach, wg stanu na dzień 9 września 2013 roku zakłada: dochody w wysokości 44.009.250,47 zł, wydatki w wysokości 45.567.524,30 zł, przychody w wysokości 4.256.222,85 zł (w tym przychody z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 3.007.624,22 zł oraz wolne środki w kwocie 1.248.598,63 zł), rozchody w kwocie 2.697.949,02 zł (z tytułu spłaty kredytów i pożyczek).

Budżet na 2013 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). W kolejnych latach przyjęto zasadę równoważenia wydatków bieżących dochodami bieżącymi i uzyskiwania nadwyżki operacyjnej.

W uchwale budżetowej Gminy Zbrosławice zmienionej uchwałą Rady Gminy Nr XXX/377/13 z dnia 7 sierpnia 2013 roku ustalono, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, limit zobowiązań z tytułu kredytu w wysokości 350.000,00 zł. Skład stwierdza, że kwota opiniowanego kredytu mieści się w tym limicie.

Rada Gminy Zbrosławice podjęła Uchwałę Nr XXIV/300/12 z dnia 19 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbrosławice. Ostatnia zmiana wieloletniej prognozy finansowej uwzględniona przy wydawaniu niniejszej opinii wprowadzona została Uchwałą Rady Gminy Zbrosławice Nr XXX/368/13 z dnia 7 sierpnia 2013 roku. Prognoza kwoty długu i spłat zobowiązań stanowiąca element uchwały obejmuje lata 2013-2023.

Uwzględniono tam spłaty rat i koszty obsługi pożyczek i kredytów dotychczas zaciągniętych a także kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w prognozowanych rozchodach budżetów lat przyszłych, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zgodnie z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) w roku 2013 poziom długu należy oceniać poprzez treść art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2005 r. 249, poz. 2104 z późn. zm.). Przy założeniu pełnej realizacji określonych w budżecie bieżącego roku prognozowanych dochodów Gminy Zbrosławice, łączna kwota długu Gminy nie przekroczy dopuszczalnego 60% progu zadłużenia określonego w art. 170 ww. ustawy o finansach publicznych i wynosić będzie 24,25% planowanych dochodów.

Jak wynika z podjętej uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu, jego spłata rozpocząć ma się w 2014 roku. Zgodnie z postanowieniami art. 121 ust. 2 ww. ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych, od 2014 roku będzie stosowany indywidualny dla każdej gminy wskaźnik maksymalnego obciążenia budżetu spłatą długu, który określony został w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym: spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przyjętych w wieloletniej prognozie Gminy Zbrosławice danych Skład Orzekający stwierdza, iż w każdym roku spłaty opiniowanego kredytu planowane obciążenie spłatą długu w stosunku do dochodów ogółem tego roku, jest niższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla tego roku. Obciążenie w roku 2014 planuje się na poziomie 5,04% dochodów przy maksymalnym możliwym poziomie 7,24%, w roku 2015 planowana spłata wynieść ma 5,08% przy dopuszczalnym poziomie 7,90%, a roku 2016 planowana spłata wynieść ma 4,36% przy dopuszczalnym poziomie 8,31%.

W kolejnych latach do końca okresu spłaty opiniowanego kredytu relacja ta jest korzystniejsza i bezpieczna.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający uważa, iż dla przestrzegania uregulowań wynikających z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ważne znaczenie będzie miało wykonanie budżetu roku bieżącego i kolejnych dwóch, trzech lat. W szczególności dotyczyć to będzie osiągnięcia zakładanej w prognozie: nadwyżki operacyjnej (dodatkowej różnicy między dochodami i wydatkami bieżącymi).

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Gminy Zbrosławice do roku 2021 spłatą długu w wysokości 350.000,00 zł z tytułu zaciąganego kredytu kształtuje się w granicach planowanych wskaźników maksymalnych.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, dotąd nieznanych, w tym niezrealizowania dochodów na zakładanym poziomie lub konieczności zaciągnięcia nowych nieplanowanych zobowiązań, sytuacja finansowa Gminy Zbrosławice może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.



PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego

Anna Baran
mgr Anna Baran

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty jej doręczenia.

